

# **Migration et refuge vénézuélien**

## **Réponses politiques en Amérique Latine**

Nicolas Parent  
Département de Géographie  
Université McGill

*Immigration, intégration et diversité sur le marché du travail*  
(École d'été CÉRIUM 2020) – 11 juin 2020



UNIVERSITÉ  
**McGill**



Université   
de Montréal

# Plan

13h30-14h45

- Bloc 1: Crise humanitaire et politique au Venezuela
- Bloc 2: Migrant ou réfugié?
- Bloc 3: Exode vénézuélienne
- Bloc 4: Réponses politiques en Amérique Latine
- Bloc 5: Section spéciale sur le COVID-19

15h00-16h30

- Bloc 5: Discussion

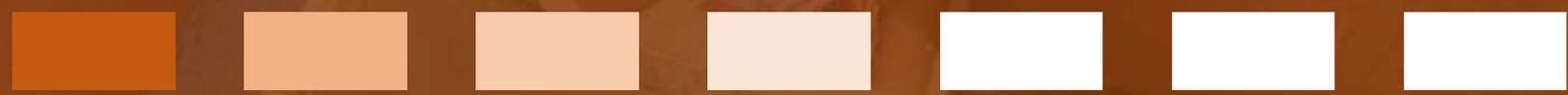
**B**

**L**

**O**

**C**

# Crise humanitaire et politique au Venezuela



**1**

# Aperçu migration (2000-Présent)



2000-2006



2006-2015



2015-Présent

# Crise humanitaire au Venezuela

2016

1/2 

15% 

240,000 

2017

100+ 

11.4% 

-18.6% GDP

2018

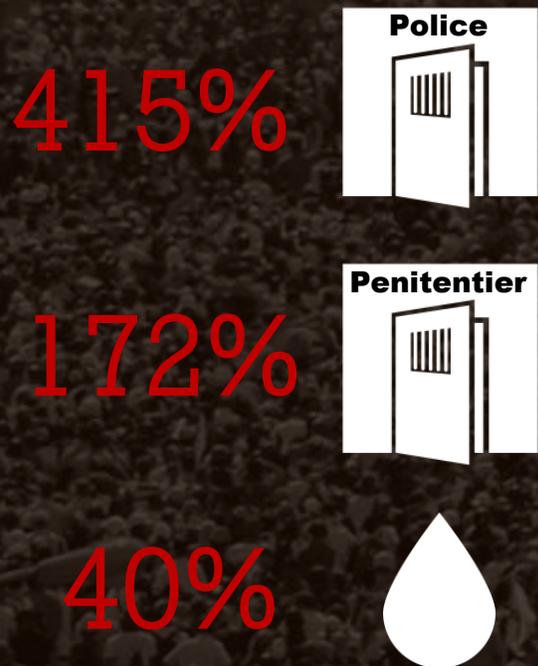
1,000,000+ % 

50% 

90% 

# Crise humanitaire au Venezuela

2019



2020



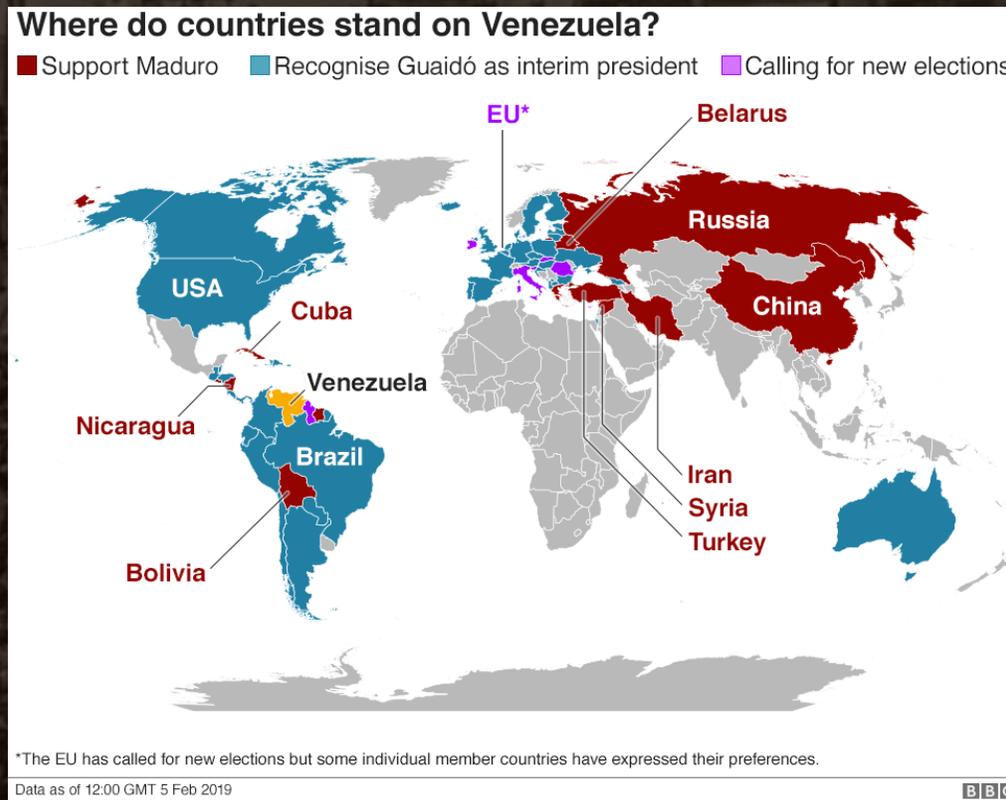
# Élections et crise politique 2018-Présent



Nicolás  
Maduro



Juan  
Guaidó



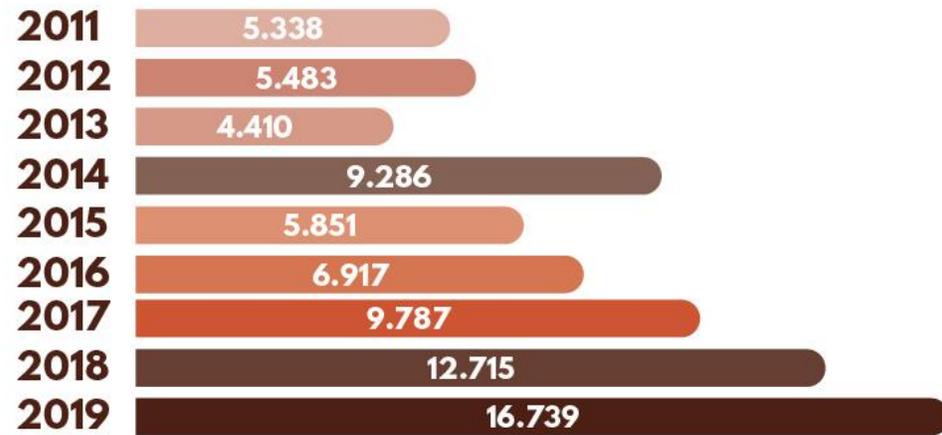
(Source: BBC 2019)

# Mobilisation sociale 2011-Présent

**2,690**  
(Jan-Avr 2020)



## PROTESTAS EN VENEZUELA 2011 -2019



**TOTAL= 76.526**

WWW.OBSERVATORIODECONFLICTOS.ORG.VE  
@OVCSOCIAL

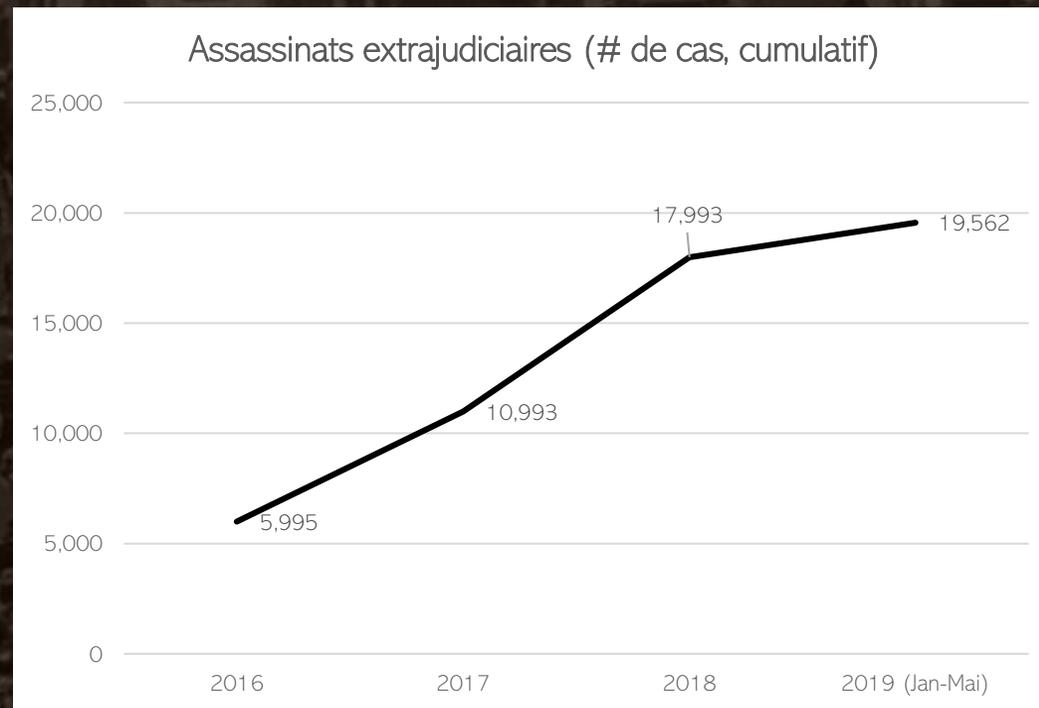


(Source: OVCS 2020)

(Photo: CNN 2017)

# Assassinats politiques

**237**  
(2017-2019)



(Source: OVCS 2020; HRW 2020; Amnesty International 2020; OHCHR 2019)  
(Visualisation par N. Parent, 2020)

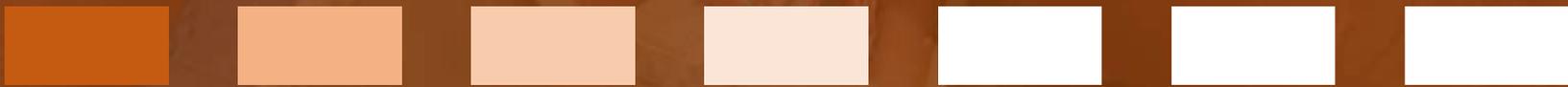
**B**

**L**

**O**

**C**

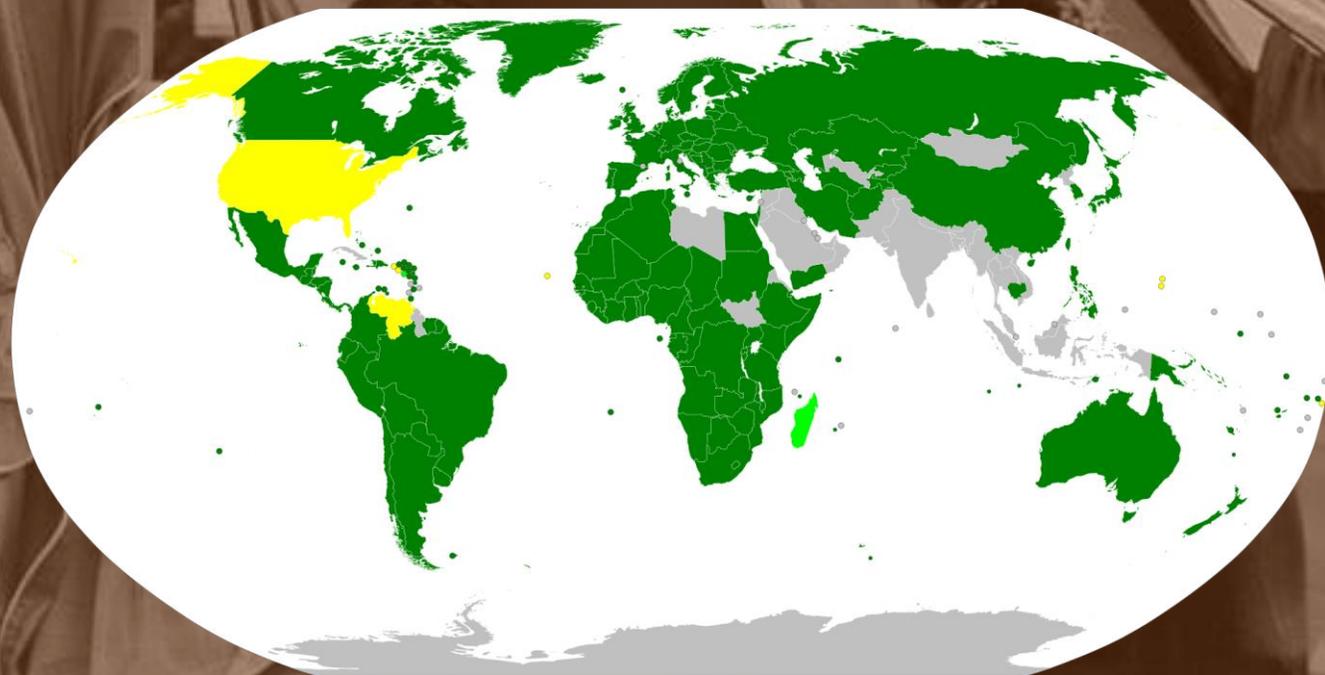
Migrant ou réfugié?



**2**

# La Convention de 1951

Article 1/A/2 de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés définit un réfugié comme étant une personne qui « craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un certain groupe social ou de ses opinions politiques, se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et qui ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays ; ou qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle à la suite de tels événements, ne peut ou, en raison de ladite crainte, ne veut y retourner. »



# Déclaration de Carthagène (1984)

La définition de réfugié de la **Déclaration de Carthagène sur les réfugiés (III/3)**:" « la définition ou le concept de réfugié dont l'application est à recommander dans la région pourrait, non seulement englober les éléments de la Convention de 1951 et du Protocole de 1967, mais aussi s'étendre aux personnes qui ont fui leur pays parce que leur vie, leur sécurité ou leur liberté étaient menacées par une violence généralisée, une agression étrangère, des conflits internes, une violation massive des droits de l'homme ou d'autres circonstances ayant perturbé gravement l'ordre public.

**10** Pays signataires

---

Incorporé dans  
les lois de

**14** pays

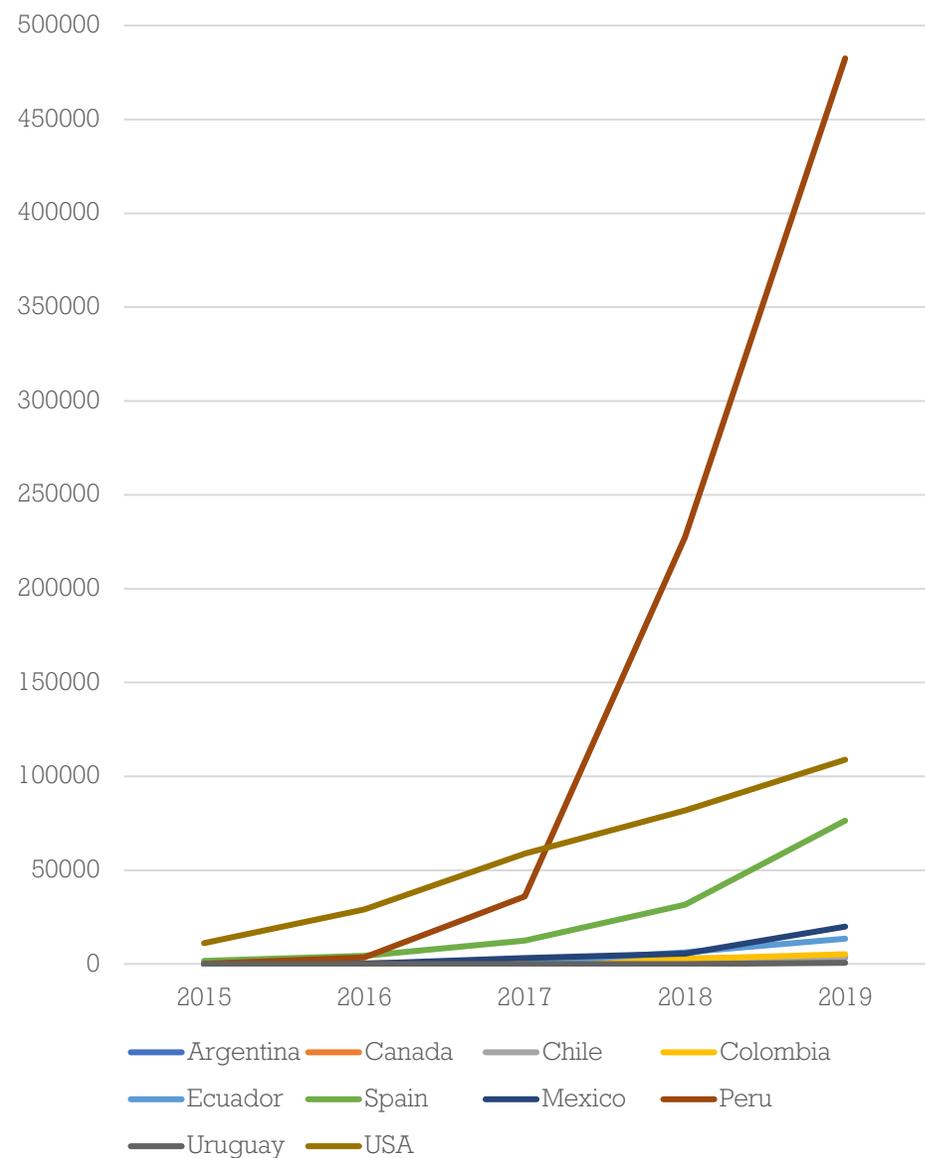
---

A débuté un  
processus  
régionale

- **1994** Déclaration de San José
- **2004** Déclaration du Mexique
- **2014** Déclaration du Brésil

# Typologie incongruente (1)

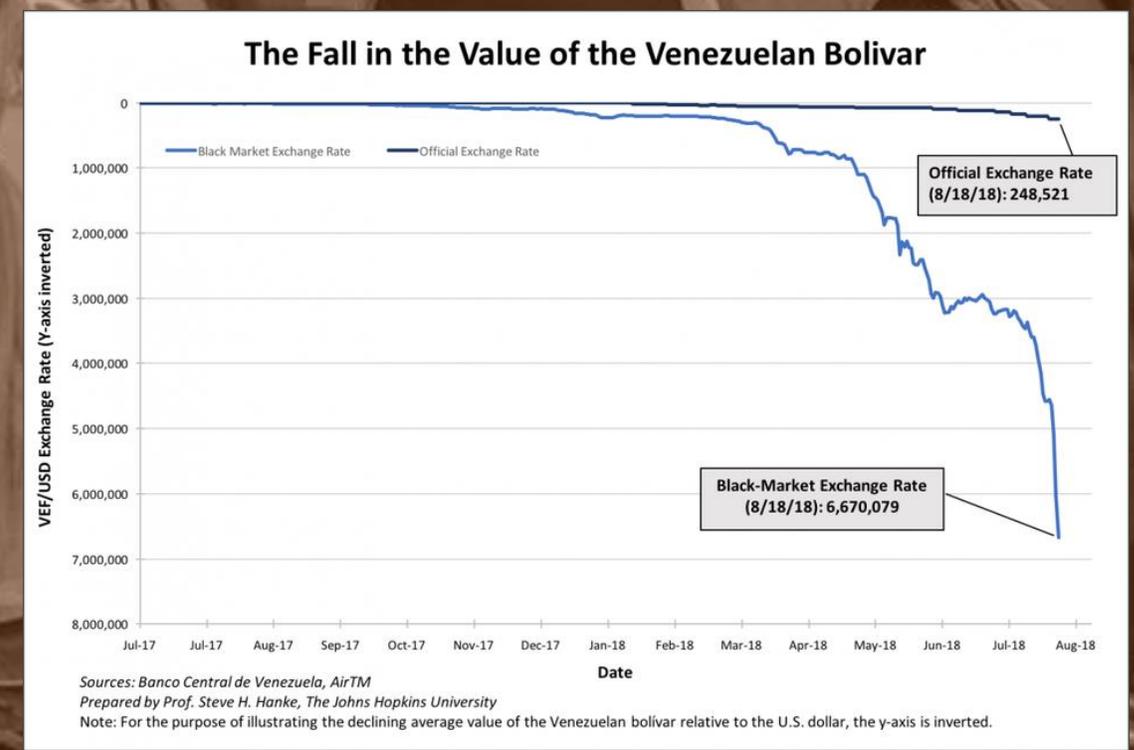
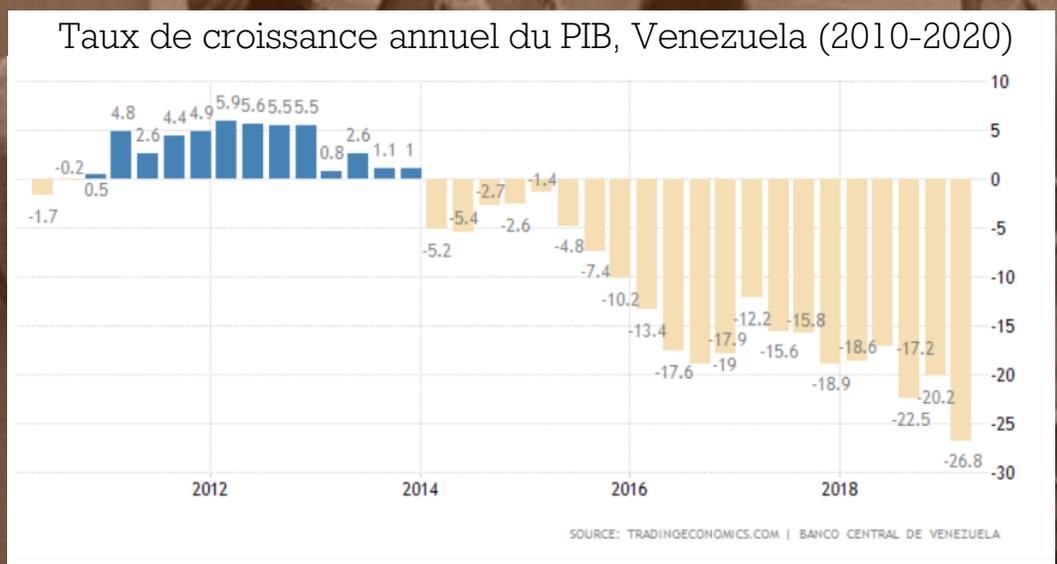
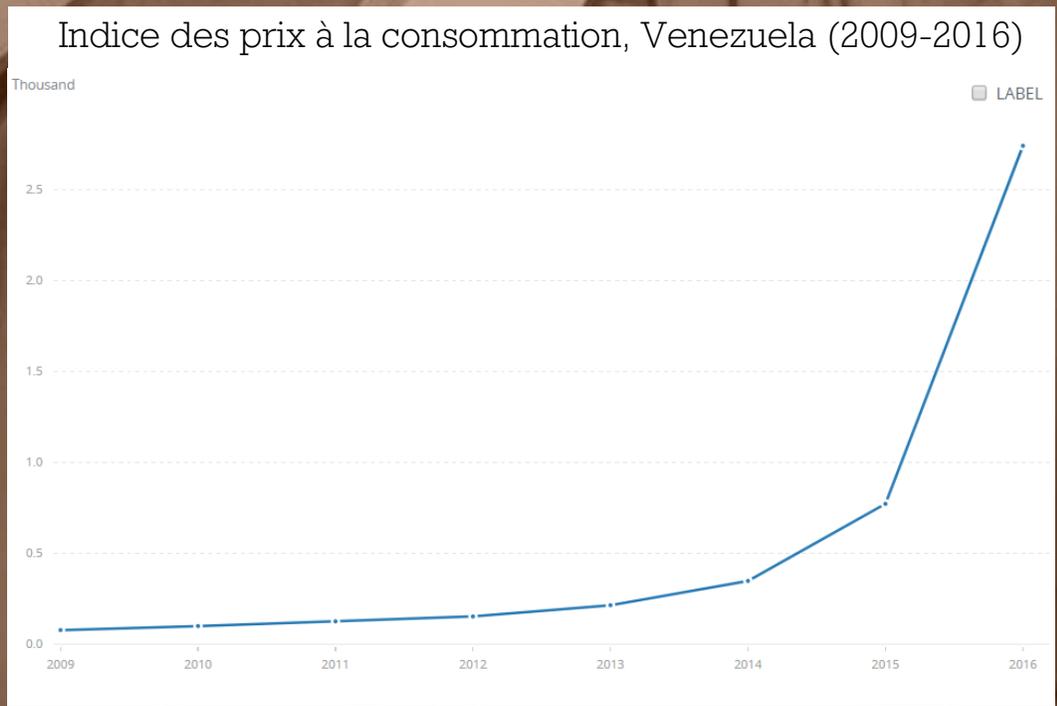
### Venezuelan Asylum Seekers, 2016-2019



### Venezuelan Asylum Seekers, 2019

Argentina	3,457
Canada	4,273
Chile	3,499
Colombia	5,303
Ecuador	13,535
Mexico	19,960
Peru	482,571
Spain	76,401
Uruguay	734
USA	108,942

# Typologie incongruente (2)



**Migration  
Forcée**

**Migration  
Mixte**

**Migration  
Économique**

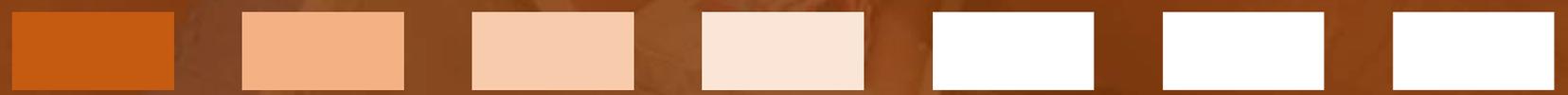
**B**

**L**

**O**

**C**

# Exode vénézuélienne



**3**

BIEN VENIDOS  
A  
BOA VISTA

5,095,283

(Plateforme ONU R4V, 05 mai 2020)

# Permis de résidence et/ou résidence régulière accordée

## 2,562,776

Last updated 05 May 2020

Source - Government

### Breakdown per country

[JSON](#)

Location name	Source	Data date	Population
<a href="#">Colombia</a>	Government	29 Feb 2020	799,373
<a href="#">Peru</a>	Government	7 Feb 2020	628,976
<a href="#">Chile</a>	Government	30 Jun 2019	472,827
<a href="#">Argentina</a>	Government	23 Jan 2020	192,460
<a href="#">Brazil</a>	Government	30 Nov 2019	123,507
<a href="#">Ecuador</a>	Government	31 May 2019	107,052
<a href="#">Panama</a>	Government	29 Feb 2020	74,802
<a href="#">Mexico</a>	Government	31 Dec 2019	52,982
<a href="#">Uruguay</a>	Government	29 Feb 2020	16,404
<a href="#">Guyana</a>	Government	11 Nov 2019	11,881
<a href="#">Dominican Republic</a>	Government	30 Jun 2019	7,946
<a href="#">Costa Rica</a>	Government	31 Dec 2019	6,164
<a href="#">Curaçao</a>	Government	31 Dec 2018	1,291
<a href="#">Paraguay</a>	Government	8 Jan 2020	1,191



(Source: Regional RMRP for Refugees and Migrants from Venezuela)



(Photo: Bloomberg)

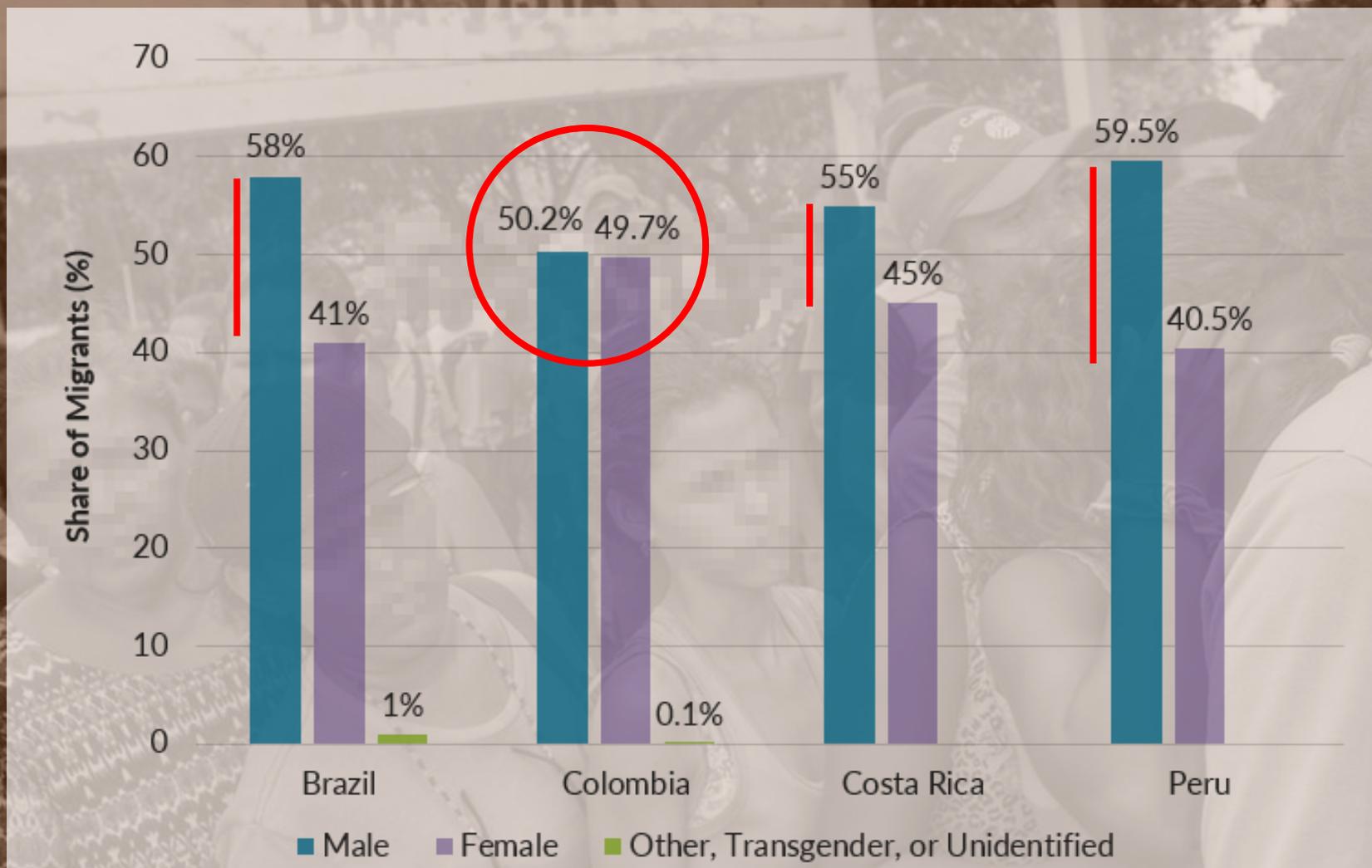
# Démographie: Âge (2018)

Brazil		Colombia		Costa Rica		Peru	
Age	Share (%)	Age	Share (%)	Age	Share (%)	Age	Share (%)
15-24	22	Children/ Adolescents	26.8	18-25	17.5	18-24	27.3
25-49	71	Adults	70.6	26-35	48.7	25-29	25.8
				36-45	27.5	30-34	17.8
				46-55	3.8	35-39	12.3
50 or Over	7	60 or Over	2.6	56 or Over	2.5	40-59	15.8
						60 or Over	1.0

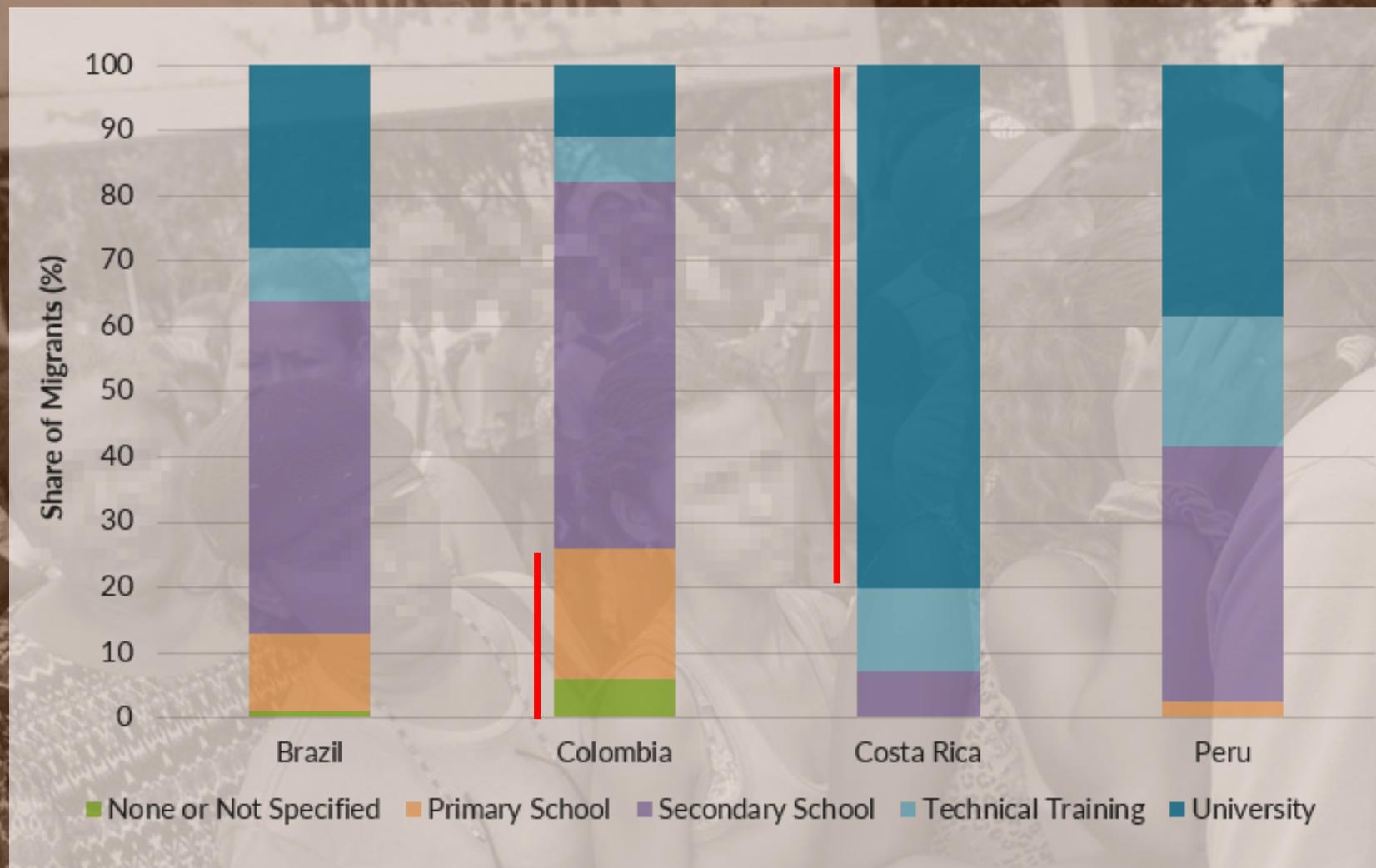
(Source: Freier et Parent)

(Photo: Bloomberg)

# Démographie: Sexe (2018)



# Démographie: Éducation (2018)



(Source: Freier et Parent)

(Photo: Bloomberg)

# Changements démographiques depuis 2017



# Profilé vénézuélien et xénophobie

## 1<sup>ère</sup>/2<sup>e</sup> vague (2014-mi 2017)

- Profilé vénézuélien (généralisé)
  - Célibataires
  - 'Blancs'
  - Urbain
  - Professionnels
  - Éduqué
- Profilé hôte, groupes péruviens (généralisé)
  - Descendent européens
  - Mestizos
  - Chinois-péruviens
  - **Serranos**
  - **Indigènes**
  - **Afro-péruviens**

## 3<sup>e</sup> vague (mi 2017-présent)

- Profilé vénézuélien (généralisé)
  - Familles
  - Diversité ethnique
  - Rurale
  - Ouvriers
  - Bas niveau d'éducation
- Profilé hôte, groupes péruviens (généralisé)
  - **Descendent européens**
  - **Mestizos**
  - **Chinois-péruviens**
  - **Serranos**
  - **Indigènes**
  - **Afro-péruviens**

**Red** = haute perception de risque

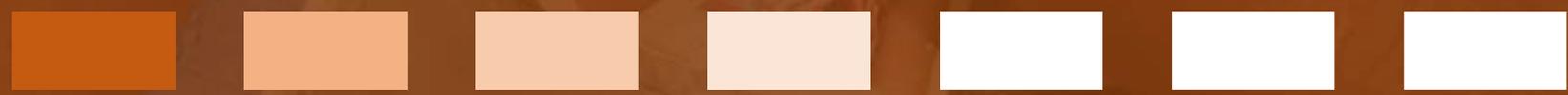
**B**

**L**

**O**

**C**

# Réponses politiques en Amérique Latine



**4**

# Une mosaïque de réponses



Espace  
politiques  
extérieures



Espace  
nationale



Espace  
régionale



# Dictatures 1970/1980



Stade National, Chili (João Pina)

# Démocratisation

**Dictature**

- Découverte et pratique des droits politiques
- Transition vers un system de gouvernance civil
- L'opposition politique devient acceptée
- Liberté de réunion
- Plusieurs droits émergent
- “Troisième vague de démocratisation”

**Marée Rose**

# Marée Rose

- “Virage à gauche”
- Se développe au courant des années 90
- Début définitif: Hugo Chavez
- Réforme des politiques d’immigration et réfugié

Country	Most recent Immigration Law	Most recent Refugee Law
Argentina	2004 ↑	2006 ↑
Bolivia	2013 ↑	2012 ↑
Brazil	2017 ↑	1997 ↑
Chile	1975	2010
Costa Rica	2009 ↑	2009 ↑
Colombia	2004	2013
Cuba	2012 ↑	-
Dom Rep	2004 ↑	1984
Ecuador	2017 ↑	2012 ↓
El Salvador	1986	2002
Guatemala	1998	2001
Honduras	2003	2004
Mexico	2011 ↑	2011 ↑
Nicaragua	2011 ↑	2008 ↑
Panama	2008 ↑	2013 ↑
Peru	2017 ↑	2002 ↑
Uruguay	2008 ↑	2006 ↑
Paraguay	1996	2002 ↑
Venezuela	2004	2001 ↑

# Marée Rose

# Vague conservatrice

Politiques d'immigration

Régionalisme

Politiques extérieures



# Réponses politiques (instruments régionaux)

Accords régionaux

Accord de Résidence MERCOSUR

Argentine, Brésil et Uruguay

2009-Présent

Régime de visa UNASUR

Équateur

2011-Présent

Application de Carthagène 1984



# Politiques extérieures

Sur le conflit...

Sur la migration...



2018:  
Visa de Responsabilité Démocratique

# Tournant vers les considérations nationales



Brésil



Colombie



Pérou



# Réponses nationales

# Réponses politiques

## Résidence légale alternative / Dispositions légales spéciale

<i>Permiso Temporal de Permanencia (PTP)</i>	Pérou	2017-2018
<i>Permiso de Permanencia (PEP)</i>	Colombie	2017-2018
<i>Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF) border card</i>	Colombie	2017-2018
<i>Resolução Normativa CNIg No. 126</i>	Brésil	2017-Now
Visa de Responsabilité Démocratique	Chili	Avril 2018-Now
<i>Permiso Especial Complementario de Permanencia (PECP)</i>	Colombie	Juillet 2019-Présent
Visa humanitaire	Pérou	Juillet 2019-Présent
Visa humanitaire	Équateur	Août 2019-Présent

# Le yo-yo PTP et PEP

CUADRO 2. Los distintos PTP

Núm.	Normativa	Plazos	Condiciones
PTP 1	Decreto Supremo 002-2017-IN <sup>*</sup> , 3 de enero de 2017.  <small>* Se publicó una fe de erratas al Decreto Supremo nº 002-2017-IN el jueves 5 de enero de 2018, en el Diario Oficial El Peruano.</small>	Ingreso al país hasta antes del 2 de febrero de 2017. Plazo de 120 días hábiles para presentar la solicitud.	Haber ingresado regularmente al país. Estar en situación irregular por vencimiento de la autorización de permanencia o, estando en situación regular, optar por el PTP. No tener antecedentes penales o judiciales.
PTP 2	Decreto Supremo nº 023-2017-IN, 29 de julio de 2017.	Personas que ingresaron al país hasta el 31 de julio de 2017. Plazo de 120 días para solicitud.	Haber ingresado regularmente al país. Estar en situación irregular por vencimiento de su autorización de permanencia o estando en situación regular optar por el PTP. No tener antecedentes penales o judiciales.
PTP 3	Decreto Supremo nº 001-2018-IN, 23 de enero de 2018.	Personas que ingresaron al país antes del 31 de diciembre de 2018. Plazo hasta el 30 de junio de 2019.	Estar en situación irregular por vencimiento de su autorización de permanencia o estando en situación regular optar por el PTP. No tener antecedentes penales o judiciales.
PTP 4	Decreto Supremo nº 007-2018-IN, 19 de agosto de 2018.	Modifica los lineamientos del Decreto Supremo anterior al reducir los plazos aplicables, tanto para el ingreso al país (hasta el 31 de octubre de 2018) como para presentar la solicitud del PTP (hasta el 31 de diciembre de 2018).	Estar en situación irregular por vencimiento de su autorización de permanencia o estando en situación regular optar por el PTP. No tener antecedentes penales o judiciales en su país o en el exterior.

Fuente: Blouin y Freier, 2019

CUADRO 1. Los distintos PEP entre julio de 2017 y diciembre de 2018

RESOLUCIÓN	FECHA DE ADOPCIÓN
Resolución 5.797/2017, por la cual se crea el PEP.	25/07/2017
Resolución 1.272, por la cual se implementa el PEP, y se establece el procedimiento para su expedición a los nacionales venezolanos.	28/07/2017
Resolución 0740, por la cual se establece un nuevo término para acceder al PEP, y se dictan otras disposiciones sobre la materia.	05/02/2018
Resolución 0361, por la cual se implementa un nuevo término para acceder al PEP.	06/02/2018
Resolución 6.370, por la cual se reglamenta la expedición del PEP, para su otorgamiento a las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos.	01/08/2018
Resolución 2.033, por la cual se implementa la expedición del PEP, para su otorgamiento a las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución 6.370 del 1 de agosto de 2018.	02/08/2018
Resolución 10.677, por la cual se establece un nuevo término para acceder al PEP.	18/12/2018
Resolución 3.317, por la cual se implementa un nuevo término para acceder al PEP.	19/12/2018

Fuente: Elaboración propia.

(Source: Acosta, Blouin and Freier 2019)

(Photo: Freier 2019)

# Coopération régionale

1<sup>st</sup> Rencontre  
Groupe de Lima

Déclaration de  
Quito

Rencontre  
Groupe de Lima

Rencontre  
Groupe de Lima

Rencontre  
Groupe de Lima

2017

2018

2019

2020

A S O N D J F M A M J J A S O N D J F M A M J J A S O N D J F M A M J

L'OIM et le HCR établissent la  
Plateforme régionale de  
coordination interinstitutions pour  
les réfugiés et les migrants du  
Venezuela (R4V)

Quito II

Quito III

Rencontre  
Groupe de Lima

Quito IV

Quito V

# Groupe de Lima

- Condamne les violations des droits humains
- Considère Nicolás Maduro comme dictateur
- Reconnaît Juan Guaidó comme étant chef d'État du Venezuela
- Modèle paix démocratique ('Liberal Peace'): Élections et lois
- Jusqu'à date: non-interventionniste
- Appel à la libération des prisonniers politiques

# Processus de Quito

- Membres:  
Argentine, Brésil, Chili, Colombie, Costa Rica, Équateur, Guyana, Mexique, Paraguay, Panama, Pérou, République Dominicaine et Uruguay
- Partage d'information
- Développement d'une stratégie régionale pour combattre la xénophobie
- Harmonisation des politiques nationales dans les pays hôte
- Coordination avec les agences humanitaires, incluant les Nations Unies

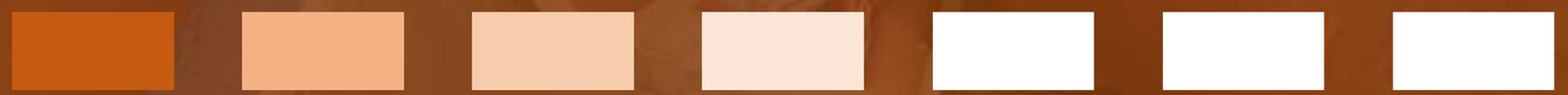
**B**

**L**

**O**

**C**

# Section spéciale sur le COVID-19



**5**

# Impacts régionaux



Le paradoxe #StayHome



Exploitation sexuelle



Migration irrégulière



Nexus santé-migration + accès au services de santé



Apprentissage à distance non-disponible



Insécurité alimentaire est exacerbée

# Interventions nationales

Cône Sud



Aucune intervention spéciale

Mex./Am. centrale



Aucune intervention spéciale

Soins de santé universels (dépend de l'emploi)

*Plan Panama Solidario* (soins santé; nourriture - partielle)

# Interventions nationales



Revenu de base d'urgence (partielle); centres d'isolation (zones frontalières); accès soins santé (partielle)



Accès soins santé (partielle)



Kits sanitaires; nourriture; accès soins santé (partielle)

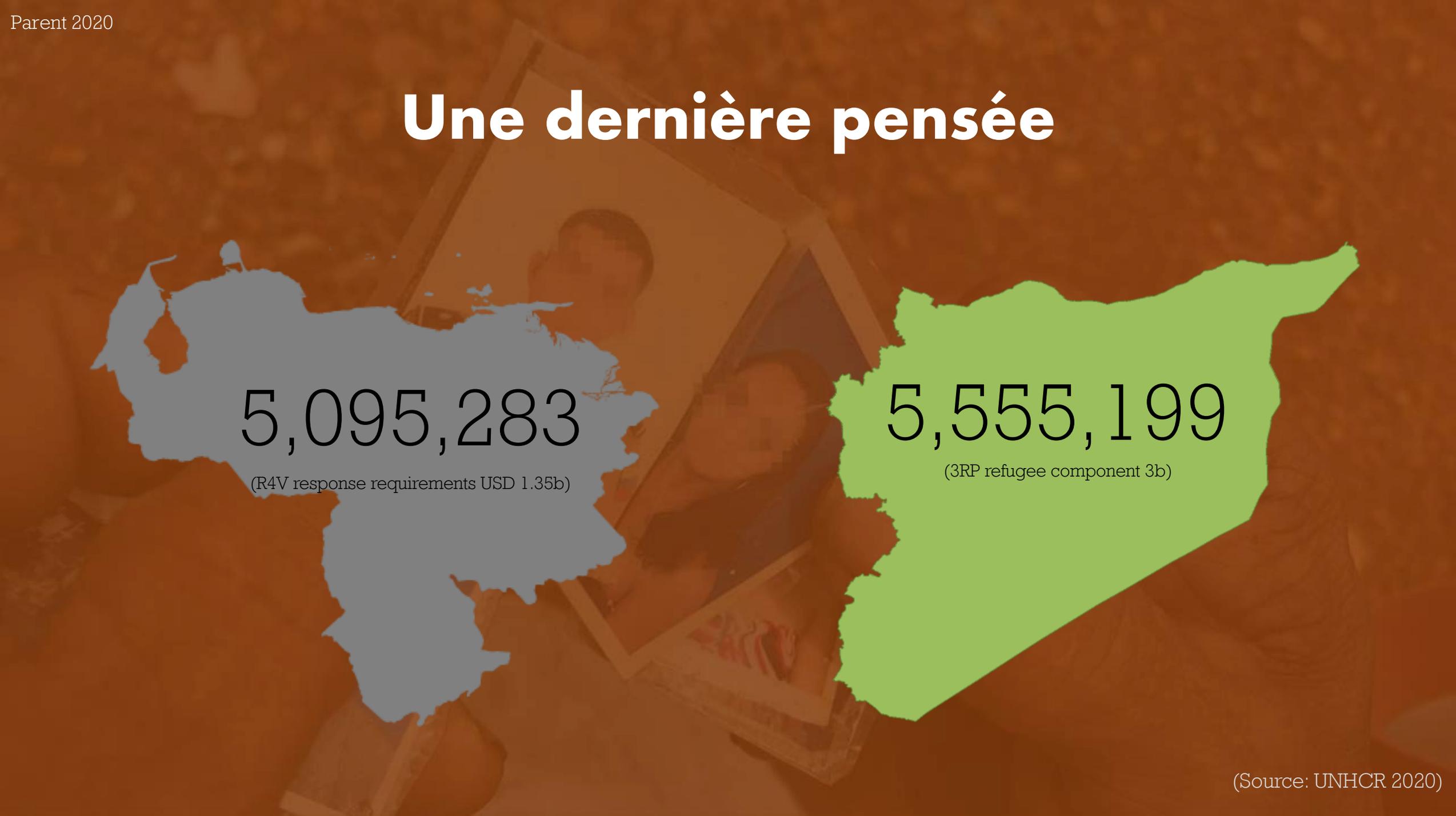


Aucun accès au programme de support financier



Aucun accès au programme de support financier; nourriture (partielle); emplois dans le secteur santé pour 3,400 vénézuéliens

# Une dernière pensée



5,095,283

(R4V response requirements USD 1.35b)

5,555,199

(3RP refugee component 3b)

# Merci

## Nicolas Parent

Département de Géographie, Université McGill  
McGill Refugee Research Group (MRRG)

E: [nicolas.parent@mail.mcgill.ca](mailto:nicolas.parent@mail.mcgill.ca)

T: @nik\_parent

W: [nikparent.com](http://nikparent.com)

Intérêts de recherche:  
Déplacements forcés; Rapatriement; Peacebuilding; Conflits environnementaux

Régions:  
Amérique Latine (Pérou); Moyen-Orient (Turquie); Afrique de l'Est (Rwanda); Canada